

# Problemas/desafíos, Soluciones propuestas y Pasos a seguir

Minuta de la Mesa de Vaca Muerta del 13 de septiembre de 2018



Secretaría de Gobierno de Energía

Secretaría de  
Planeamiento Energético

# SÍNTESIS SUB-MESA #1: Upstream y midstream.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Importaciones de equipos: Demora en procesos y procedimientos aduaneros retrasan proyectos y generan aumento de costos (ej: set de fractura 2 meses esperando en aduana - YPF).	- Se buscarán soluciones para los casos generales y los particulares. - Revisar/comunicar claramente los procesos de ADUANA para que sea más ágil.	1. Min Producción informará los inconvenientes y convocará a la mesa a responsable de ADUANA. 2. Agencia de inversiones asistirá a empresas en casos puntuales.
2	- Lograr competir con Permian para atraer más inversiones	- Realizar <i>benchmark</i> constantes.	1. Empresas internacionales con presencia en Permian compartirán experiencias y oportunidades de mejora.
3	- Lograr los mejores estándares internacionales para las regulaciones en <i>facilities</i> (tanques de petróleo - 3 metros de Permian- y separadores de gas)		1. Analizar y modificar las regulaciones correspondientes (Neuquén / Secr. Energía). 2. CEPH enviará propuesta y consolidará
4	- Líquidos: Legislación (17.319 y modificatorias para troncales / leyes provinciales para ductos internos) no permite que un midstreamer construya un oleoducto (a menos que sea productor). Un productor puede ceder su concesión de transporte a un midstreamer. Para construir, rige principio de <i>open access</i> . Una vez construido sólo pueden entrar nuevos jugadores si existe capacidad remanente.		1. Revisar normativa (Secr. Energía)
5	- Gas natural: Para construir un gasoducto, rige principio de <i>open access</i> . Una vez construido sólo pueden entrar nuevos jugadores si existe capacidad remanente.		1. Revisar normativa (Secr. Energía / Enargas)
6	- Gas natural: Legislación (24.076 y modificatorias) no da flexibilidad para financiar convenientemente la construcción de un nuevo gasoducto (índices de ajuste, tarifas en pesos).		1. Revisar normativa (Secr. Energía / Enargas)
7	- Obligatoriedad del uso de mantas oleofílicas resta competitividad.	- Eliminar la obligatoriedad del uso de mantas oleofílicas (Res. Provinciales Neuquén SEAyDS 506/2014 y Res. SEAyDS 982/2014), y diseñar protocolo ambiental de prevención y remediación.	1. Relevar estándar mundial sobre mejores prácticas en la materia (Sec. Energía Nación). 2. Enviar propuesta de protocolo de remediación (YPF). 3. Gestionar nueva normativa y comunicación transparente a la sociedad sobre el tema (Neuquén).
8	- Abundancia de gas natural exige nuevos mercados.	- Fomentar exportaciones de gas natural. - Fomentar el uso intensivo del GNL en el mercado local (transporte y generación) y para exportación. - Exportación de gas en forma de energía eléctrica.	1. Invitar a autoridades de Chile a la próxima mesa (Secr. Energía) 2. Avanzar en el diseño de la regulación del GNL (Secr. Energía). 3. Evaluar nuevas conexiones eléctricas con países vecinos (Secr. Energía).
9	- Empresas requieren amortización acelerada como incentivo fiscal.	- Amortización acelerada.	1. Empresas presentarán proyectos de inversión de más de 50 kbb/d que podrían comenzar antes de fin de año si se otorgara la amortización acelerada.
10	- Cumplimiento parcial de la agenda de productividad por las partes (empresas y sindicatos).	- Revisar las razones del no cumplimiento (comisión de seguimiento) y revalidar el compromiso entre las partes.	1. Enviar a Secr. de Energía y de Trabajo descripción listado de los aspectos que no se están cumpliendo (empresas y sindicatos).
11	- Canteras, demoras en los permisos de la provincia de Neuquén.	- Mejorar los tiempos de la permisiología, a cuyo fin la provincia está trabajando para modificar reglamentación.	1. Flujograma con tiempos insumidos en los permisos de canteras (responsable prov. De Neuquén). 2. Provincia se puso a disposición de los usuarios para dar rapidez al trámite.
12	- Infraestructura vial, insuficiente e insegura.	- Planificar nuevas rutas y mejorar las condiciones de las existentes.	1. Repasar el plan nacional y provincial de vialidad para obras de infraestructura financiadas con las regalías del subsidio de la Res. 46/2017.

# SÍNTESIS SUB-MESA #2: Infraestructura vial, ferroviaria y logística.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Altos costos en algunas terminales portuarias.		1. Usuarios portuarios traerán ejemplos concretos comparados con benchmark internacionales. 2. Min Transporte analizará y seguirá el tema.
2	- Infraestructura vial, insuficiente e insegura.	- Planificar nuevas rutas y mejorar las condiciones de las existentes.	1. Repasar el plan nacional y provincial de vialidad para obras de infraestructura financiadas con las regalías del subsidio de la Res. 46/2017.
3	- Obtención de permisos especiales de circulación para vehículos más anchos que los normales tienen gran demora.		1. Analizar y mejorar proceso de permisos (Vialidad)
4	- Enorme demanda de transporte de insumos vía carretera	- Fomentar el uso de los camiones escalables (agregado de ejes) y de los bitrenes	
5	- Problemas de capacidad de transporte en la última milla. (Ruta desde terminal tren NorPatagónico al pozo).		1. Vialidad provincial y operadoras evaluarán opciones de mejora.
6	- Tiempo de viaje/seguridad desde el aeropuerto de Neuquén a Añelo.	- Analizar mejorar la ruta/ construir autopista y/o la posibilidad de desarrollar un aeropuerto en Añelo.	1. Provincia y operadoras estudiarán la factibilidad de ambos proyectos.
7	- Tren: incertidumbre sobre el volumen a transportar.		1. Empresas informarán volúmenes estimados a transportar.
8	- Tren: frecuencia y duración del paso por ciertas localidades.		1. Para la próxima reunión tener un listado de las problemáticas locales y soluciones encontradas (Min. Transporte). 2. La provincia de Río Negro podrá invitar a los intendentes involucrados. 3. Sumar en la comunicación un enfoque de desarrollo local, mostrando todos los productos que se podrían producir y transportar gracias al tren.
9	- Tren: falta de claridad sobre las condiciones de acceso a la terminal.		1. Min de Transporte informará detalles del proyecto del tren y regulación de acceso.

# SÍNTESIS SUB-MESA #3: Cadena de valor, desarrollo de proveedores, tecnología y gestión de importaciones.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Tardanza y falta de regulación en los patentamientos de equipos pesados.	- Ministerio Producción coordinará con el Ministerio de Justicia para facilitar patentamiento de equipos.	1. Evaluar problema de bloqueo de patentamiento y traer propuesta de reglamentación/solución (Min. Prod.)
2	- Dificultad para planificar y satisfacer a sus clientes por parte de los proveedores por falta de información sobre planes de las operadoras.	- Sistematizar los planes de servicios, para conocer planes de trabajo de las petroleras y dar mayor previsibilidad.	1. Analizar posibilidad de que las empresas carguen en sus paginas los planes de inversión permitiendo así que los proveedores puedan planificar (ej. YPF).
		- Desarrollar nuevos proveedores, fortaleciendo los tejidos empresariales locales.	1. Seguir acuerdo firmado con YPF para el desarrollo conjunto de proveedores.
3	- Costos de servicios e insumos menos competitivos que en EEUU incrementan la cadena de valor (arena, equipos, repuestos, etc).	- Incorporar más compañías de servicios, grandes y pequeñas, y fomentar que empresas nacionales se incorporen a prestar servicios.	1. Presentar <i>benchmark</i> internacional de precios y costos (YPF/ BH) 2. Petroleras enviarán lista de nuevas empresas de servicios para invitarlas a trabajar en Vaca Muerta (Agencia Inversiones/financiamiento con OPIC de EEUU).
4	- Falta de escala afecta la productividad de los equipos (ej.Permian: un set de fractura cada 3 equipos).	- Alcanzar escala mediante contratos de colaboración.	1. Empresas traerán propuesta.
5	- Intermediación en los contratos le agrega márgenes innecesarios a la cadena.	- Eliminar la intermediación.	1. Digitalización de contratos
		- Pool de contratos.	
6	- Tratamiento de residuos: plantas son insuficientes y resultan costosas debido a la falta de proveedores y a dificultades con los superficiarios (especialmente residuos peligrosos).	- Tratar los residuos en origen para disminuir los volúmenes enviados a las plantas.	
		- Aumentar la oferta de proveedores de servicio de tratamiento de residuos.	
		- Analizar problemática con los superficiarios.	
7	- Dificultades y demoras para ingresar productos importados (especialmente Casing y Tubing).		1. Min. Prod. y Aduana analizará el tema
8	- Dificultad de PyMES en acceder a proveer a las operadoras de petróleo.	- Fortalecimiento del rol de las cámaras de empresas de servicios.	
9	- Infraestructura de telecomunicaciones insuficiente para trabajos teledirigidos.	- Utilizar teledirección contribuye a mejorar las condiciones laborales.	1. Traer para la próxima reunión información respecto de las necesidades de comunicación (Baker Hughes).



# SÍNTESIS SUB-MESA #4: Uso intensivo del gas para el desarrollo de la economía: transporte, industria, petroquímica y otros GNL.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Abundancia de gas natural y estacionalidad de la demanda exige nuevos mercados.	- Fomentar exportaciones de gas natural.	1. Invitar a autoridades de Chile a la próxima mesa (Secr. Energía)
		- Fomentar el uso intensivo del GNL en el mercado local (transporte y generación) y para exportación.	2. Avanzar en el diseño de la regulación del GNL (Secr. Energía).
		- Exportación de gas en forma de energía eléctrica.	3. Evaluar nuevas conexiones eléctricas con países vecinos (Secr. Energía).
		- Fomentar el uso intensivo del gas en la industria.	4. El Min. Prod. y las cámaras industriales fomentarán el uso intensivo del gas natural en los procesos productivos.
2	-El gas es más limpio, más económico, más abundante y más difícil de exportar que el gasoil	- Buses de transporte urbano: elaborar y ejecutar plan de transformación.	1. Min de transporte coordinará el diseño y la implementación.
		- Transporte de carga por carretera: elaborar y ejecutar plan de transformación.	
3	- Falta de un mercado unico, transparente, firme y competitivo para las transacciones de gas de corto, mediano y largo plazo.	- Implementar este mercado (ya estipulado en la ley, MEGSA)	1. Secr. Energía / Enargas / MEGSA trabajaran en el diseño e implementación de este mercado.
4	- Competitividad de la industria gas intensiva (petroquímica, química, etc) necesita que el insumo compita con el precio del gas de otros países.	- Alcanzar costos competitivos de la energía	
5	- Agilización permisos de exportación de productos petroquímicos.	- Eficientizar los procesos aduaneros.	1.Min. Prod. analizará y traerá soluciones junto con ADUANA

# SÍNTESIS SUB-MESA #5: Productividad, seguridad, capacitación, vivienda, salud y otros aspectos laborales.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Mejorar la infraestructura de salud en Añelo.	- Inaugurar el hospital de Añelo	
		- Acompañar el crecimiento de la población con los servicios de salud necesarios.	
2	- Falta de evacuación aérea sanitaria adecuada.	- Comprar en forma conjunta entre las empresas un helicóptero sanitario.	1. Empresas analizarán el proyecto.
		- Solicitar colaboración de fuerzas armadas para utilización de helicóptero del Ejército.	2. Empresas enviarán a Energía un modelo para gestionar un convenio con el Ejército y Secr. de Energía contactará al Min. De Defensa.
3	- Competir en eficiencia tecnológica con Permian para atraer mayores inversiones.	- Modernizar las tecnologías utilizadas.	1. Empresas traerán propuestas con mejoras tecnológicas.
4	- Cumplimiento parcial de la agenda de productividad por las partes (empresas y sindicatos).	- Revisar las razones del no cumplimiento (comisión de seguimiento) y revalidar el compromiso entre las partes.	1. Enviar a Secr. de Energía y de Trabajo descripción listado de los aspectos que no se están cumpliendo (empresas y sindicatos).
5	- Escasez de mano de obra calificada y requerimientos de capacitación en nuevas tecnologías, formas de trabajo y gestión del conocimiento.	- Fortalecer y crear programas de educación, no solo universitaria sino terciaria en las regiones donde está el recurso.	1. Empresas y sindicatos sugerirán listado de oficios y profesiones en los que hay que formar a los RRHH.
		- Implementar cuadrillas multidisciplinarias (flexibilización de las competencias de los trabajadores).	2. Schlumberger compartirá su experiencia en Permian.
		- Contratar expertos en nuevas tecnologías y formas de trabajo para capacitar a trabajadores locales.	
6	- Falta de formalización de capacidades/conocimientos técnicos.	- Empresas/instituciones educativas otorgarán certificaciones de competencias y oficios.	1. Ejecutar emisión de certificados.
7	- Falta de diversidad de género en la industria.	- Fomentar la inclusión de las mujeres en todos los niveles de la industria. (Todos los actores).	
8	- Falta de viviendas cercanas a los yacimientos ocasionan problemas de seguridad en el transporte, dificultad en los vínculos familiares y sobrecostos en la operación.	- Realizar desarrollos urbanos con mayor cercanía a las zonas de operación.	1. Hacer el análisis de cuál es el déficit habitacional.
		- Estructurar una política habitacional integral en forma conjunta entre provincias, empresas, sindicatos, bancos y Sec. de Vivienda de la Nación.	2. Estructurar esquema de negocio de créditos hipotecarios (qué puede aportar cada actor, Estado, sindicatos, bancos y empresas). 3. Sindicato de Petroleros Privados presentará proyecto de urbanización de 50 ha. de extensión.

# SÍNTESIS SUB-MESA #6: Aspectos sociales y ambientales.

	Problemas / Desafíos	Soluciones	Pasos a seguir
1	- Canteras, demoras en los permisos de la provincia de Neuquén.	- Mejorar los tiempos de la permisiología, a cuyo fin la provincia está trabajando para modificar reglamentación.	1. Flujograma con tiempos insumidos en los permisos de canteras (responsable prov. De Neuquén). 2. Provincia se puso a disposición de los usuarios para dar rapidez al trámite.
2	- Regulación no permite reutilizar agua de formación, en Neuquén.		1. Modificar normativa para poder reutilizar el agua de formación. (Decreto Neuquén 1483/2012 - Art 13)
3	- Obligatoriedad del uso de mantas oleofílicas resta competitividad.	- Eliminar la obligatoriedad del uso de mantas oleofílicas (Res. Provinciales Neuquén SEAyDS 506/2014 y Res. SEAyDS 982/2014), y diseñar protocolo ambiental de prevención y remediación.	1. Relevar estándar mundial sobre mejores prácticas en la materia (Sec. Energía Nación).
			2. Enviar propuesta de protocolo de prevención y remediación (YPF). 3. Gestionar nueva normativa y comunicación transparente a la sociedad sobre el tema (Neuquén).
4	- Tratamiento de residuos: plantas son insuficientes y resultan costosas debido a la falta de proveedores y a dificultades con los superficiarios (especialmente residuos peligrosos).	- Tratar los residuos en origen para disminuir los volúmenes enviados a las plantas.	
		- Aumentar la oferta de proveedores de servicio de tratamiento de residuos.	
		- Analizar problemática con los superficiarios.	
5	- Comunidades originarias: existen problemas en su reconocimiento y en la definición de su derecho territorial (falta reglamentar el Convenio 169 de la OIT, consulta previa).	- Compartir información entre provincias y empresas y realizar control de las líneas de base.	1. Compatibilizar información de empresas y provincias, llegar a un listado común de comunidades por área.
		- Reglamentar el Convenio 169 de la normativa de OIT.	2. Propuesta de reglamentación del Convenio 169 de OIT. (Provincias)
6	- Comunidades originarias: lento accionar de la justicia.	- Articular acciones entre los actores (provincias y empresas) con el Poder Judicial.	
7	- Normativa ambiental requiere actualización de acuerdo a nuevas practicas.	- Preparar nueva regulación, adecuada a los NC.	1. CEPH enviará una propuesta de actualización de la normativa ambiental.
		- Actualizar Decretos 860/1996 y 861/1996 sobre superficiarios.	2. Considerar estándares internacionales en la nueva regulación.
8	- Comunicar asertivamente los impactos de la actividad hidrocarburífera de Vaca Muerta y la operación responsable de los recursos naturales.		1. La Secretaría de Energía y las Provincias difundirán las comunicaciones positivas realizadas por las empresas en tal sentido.
9	- Continuar disminuyendo los tiempos en el proceso de obtención de permisos ambientales provinciales (permisos globales ya evidenciaron buenos resultados).	- Colaborar conjuntamente empresas/provincias.	1. Provincia presentará el proceso administrativo.
		- Digitalizar los expedientes	

## Invitación a la Segunda Mesa de Vaca Muerta - Miércoles 3 de octubre de 2018 - Neuquén

Submesa	Horario	Tema
	08.30h	Ingreso y Registración para la Submesa #1 (para el resto de las submesas, también presentarse 30 min antes)
1	9.00 —10.15 hs	Upstream (exploración y producción de hidrocarburos) y Midstream (transporte de hidrocarburos y Gas Natural Licuado)
2	10.30 —11.45 hs	Infraestructura vial / ferroviaria / logística
3	12.00 —13.15 hs	Cadena de valor / desarrollo de proveedores / tecnología / gestión importaciones
	13.15 —13.45 hs	Lunch
4	13.45 —15.00 hs	Uso intensivo del gas para el desarrollo de la economía: transporte, industria, petroquímica y otros GNL
5	15.15 —16.30 hs	Productividad, seguridad, capacitación, vivienda, salud y otros aspectos laborales
6	16.45 —18.00 hs	Aspectos sociales y ambientales

**Lugar:** Espacio Duam – San Martín 5901 – Acceso Aeropuerto - Ciudad de Neuquén

**Frecuencia de las reuniones:** Cada 3 semanas (*alternando 1 en CABA —1 en Neuquén*)

**Favor confirmar su participación vía mail a:** [privadaplaneamiento@minem.gob.ar](mailto:privadaplaneamiento@minem.gob.ar) - 011-4349-7581/8624

**Favor concurrir exclusivamente a la/s submesa/s correspondiente/s, una persona de cada organización por submesa.**